**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СОВЕТСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**БУГУРУСЛАНСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

06.04.2020 № 24-п

Об утверждении порядка формирования перечня налоговых

 расходов муниципального образования «Советский сельсовет»

Бугурусланского района Оренбургской области и порядка оценки налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" Правительство Оренбургской области:

1. Утвердить:

[Порядок](#P38) формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» согласно приложению № 1;

[Порядок](#P98) оценки налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» согласно приложению № 2.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Советского сельсовета от 04.09.2017№ 16-п «Об утверждении Порядка и методики оценки эффектности налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяется на отношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Глава муниципального образования Н.Н.Семагин

Разослано: в дело, районную администрацию, прокуратуру.

Приложение № 1

к постановлению администрации

Советского сельсовета

от 06.04.2020№ 24-р

Порядок

формирования перечня налоговых расходов муниципального

образования «Советский сельсовет» Бугурусланского района

 Оренбургской области

1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет».

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы муниципального образования «Советский сельсовет» - выпадающие доходы бюджета поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящимися к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет»;

«куратор налогового расхода»– местная администрация, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет», за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Советского сельсовета и (или) целей социально-экономической политики Советского сельсовета, не относящихся к муниципальным программам Советского сельсовета;

«перечень налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Советского сельсовета в соответствии с целями муниципальных программ Советского сельсовета, структурных элементов муниципальных программ Советского сельсовета и (или) целями социально-экономической политики Советского сельсовета, не относящимися к муниципальным программам Советского сельсовета, о кураторах налоговых расходов, а также иные сведения согласно [приложению](#P67) к настоящему Порядку.

3. Перечень налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» размещается на официальном сайте администрации Советский сельсовет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Перечень налоговых расходов муниципального образования Советский сельсовет с внесенными в него изменениями формируется до 1 ноября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования Советский сельсовет в рамках формирования проекта закона о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ муниципального образования Советский сельсовет в рамках рассмотрения и утверждения проекта закона о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период).

Приложение

к порядку формирования перечня

налоговых расходов муниципального

образования «Советский сельсовет»

Информация, включаемая в перечень налоговых расходов

муниципального образования «Советский сельсовет»

I. Нормативные характеристики налогового

 расхода муниципального образования «Советский сельсовет»

1. Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции.

2. Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам.

3. Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции.

4. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.

5. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции.

6. Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.

7. Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.

II. Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования «Советский сельсовет» Бугурусланского района

1. Целевая категория налоговых расходов муниципального образования Советский сельсовет.

2. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.

3. Наименования муниципальных программ муниципального образования «Советский сельсовет», наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», в целях реализации которых, предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.

4. Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования Советский сельсовет, в целях реализации которых, предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.

Приложение № 2

к постановлению администрации

Советского сельсовета

от 06.04.2020№ 24-п

Порядок оценки налоговых расходов

муниципального образования «Советский сельсовет»

 Бугурусланского района Оренбургской области

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет»Бугурусланского района Оренбургской области.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы муниципального образования Советский сельсовет» - выпадающие доходы бюджета поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящимися к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет»;

«куратор налогового расхода»- местная администрация, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет», за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Советского сельсовета и (или) целей социально-экономической политики Советского сельсовета, не относящихся к муниципальным программам Советского сельсовета;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования Советский сельсовет» - сведения о положениях нормативных правовых актов нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет»;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет»;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» - определение объемов выпадающих доходов бюджета сельского поселения, обусловленных льготами, представленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет**»** - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования «Советский сельсовет»;

«перечень налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Советского сельсовета в соответствии с целями муниципальных программ Советского сельсовета, структурных элементов муниципальных программ сельсовета и (или) целями социально-экономической политики Советского сельсовета, не относящимися к муниципальным программам Советского сельсовета, о кураторах налоговых расходов, а также иные сведения, предусмотренные администрацией Советского сельсовета;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы Советского сельсовета» - целевая категория налоговых расходов Советского сельсовета, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы Советского сельсовета» - целевая категория налоговых расходов Советского сельсовета, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета сельского поселения;

«технические налоговые расходы Советского сельсовета» - целевая категория налоговых расходов Советского сельсовета, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета сельского поселения;

«фискальные характеристики налоговых расходов Советского сельсовета» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет сельского поселения;

«целевые характеристики налогового расхода Советского сельсовета» - сведения о целях предоставления льготы, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет».

3. Отнесение налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет» осуществляется исходя из целей муниципальных программ муниципального образования «Советский сельсовет», структурных элементов муниципальных программ муниципального образования «Советский сельсовет»,и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Советский сельсовет

4. Оценка налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет»осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком.

5. В соответствии с постановлением от 22.06.2019 № 796 в целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет»:

Администрация муниципального образования «Советский сельсовет»:

а) в 2020 году в согласованные сроки, а в последующие годы до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию федеральной налоговой службы №1 по Оренбургской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования «Советский сельсовет», в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной [приложением](#P190) к настоящему Порядку;

б) до 1 июня представляет в финансовый отдел администрации Бугурусланского района данные для оценки налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» по перечню согласно приложению к постановлению от 22.06.2019 № 796;

в) до 20 августа при необходимости представляет в финансовый отдел администрации Бугурусланского района уточненную информацию согласно приложению к Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением от 22.06.2019 № 796.

7. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет»осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет»;

б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет».

8. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования Советский сельсовет целям муниципальных программ муниципального образования «Советский сельсовет», структурным элементам муниципальных программ муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящимся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет»;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

9. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 8](#P127) настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Совет депутатов муниципального образования «Советский сельсовет»предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

10. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования «Советский сельсовет» определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования «Советский сельсовет».

 11. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

12. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет».

13. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования«Советский сельсовет».

14. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» и на 1 рубль расходов бюджета поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

15. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования «Советский сельсовет» куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования «Советский сельсовет», вкладе налогового расхода муниципального образования «Советский сельсовет» в достижение целей муниципальной программы муниципального образования «Советский сельсовет» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет», а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к муниципальным программам муниципального образования «Советский сельсовет».

Результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет», рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, составляется куратором налоговых расходов ежегодно, до 5 августа.

16. Администрация муниципального образования «Советский сельсовет» в течение 10 дней с момента составления результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет»указанных в [пункте 1](#P175)5 настоящего Порядка, формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет».

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Советский сельсовет», а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Советский сельсовет».

Приложение

к порядку

оценки налоговых расходов

муниципального образования

«Советский сельсовет»

Перечень

показателей для проведения оценки налоговых расходов

муниципального образования «Советский сельсовет» Бугурусланского района Оренбургской области

|  |  |
| --- | --- |
| Предоставляемая информация | Источник данных |
| I. Территориальная принадлежность налогового расходамуниципального образования «Советский сельсовет» |
| 1. | Наименование субъекта |
| II. Нормативные характеристики налоговых расходовмуниципального образования «Советский сельсовет» |
| 2. | Нормативные правовые акты муниципального образования «Советский сельсовет», их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |
| 3. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет» |
| 4. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет» |
| 5. | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов администрация муниципального образования «Советский сельсовет», устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |
| 6. | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет» права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |
| 7. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленным нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет» |
| 8. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет» |
| III. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» |
| 9. | Наименования налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |
| 10. | Целевая категория налогового расходамуниципального образования «Советский сельсовет» |
| 11. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, муниципального образования «Советский сельсовет» |
| 12. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования «Советский сельсовет» |
| 13. | Виды налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющие особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками |
| 14. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |
| 15. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ муниципального образования «Советский сельсовет»и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Советский сельсовет», не относящихся к государственным программа муниципального образования «Советский сельсовет», в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |
| 16. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) |
| 17. | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" |
| IV. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования |
| 18. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |
| 19. | Результат оценки эффективности налогового расхода муниципального образования |
| 20. | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов муниципального образования «Советский сельсовет» |